

## **EJE III.- INCORPORACIÓN del SECTOR FORESTAL ARAGONÉS a la BIOECONOMÍA (economía y empleo verde) para su DESARROLLO SOCIOECONÓMICO SOSTENIBLE. VALORIZACIÓN DEL MONTE, MOVILIZACIÓN de RECURSOS FORESTALES y DINAMIZACIÓN de la PROPIEDAD FORESTAL.**

### **INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN**

#### **III.7.- PLAN DE FOMENTO Y DESARROLLO DE GANADERÍA EXTENSIVA EN EL MONTE ARAGONÉS COMO HERRAMIENTA DE GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE (prevención de incendios forestales, conservación de la biodiversidad y usos tradicionales)**

#### **MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:**

##### **III.7.2.- Fomento de contratos territoriales de mantenimiento de áreas cortafuegos con ganado para la prevención de incendios forestales y para la conservación de hábitats pratenses de interés comunitario (Red Natura 2000) ligados al mantenimiento de la actividad de pastoreo.**

#### **ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN**

Los datos del análisis y diagnóstico realizados en el marco del plan forestal muestran una **tendencia decreciente de la ganadería extensiva en Aragón**, en consonancia con el progresivo cese de actividades agrarias en el medio rural. Además, el ganado que queda cada vez es más estante, encontrándose fundamentalmente estabulado, lo que, aparte de la pérdida de los efectos positivos de la ganadería extensiva, puede incrementar los efectos ambientales negativos en aquellos lugares donde se concentra.

En efecto, el **descenso de la cabaña de ganado extensivo pastoreado en el monte** conlleva, entre otros efectos, la *matorralización* y el *embastecimiento* de las zonas pastables, deteriorando la biodiversidad de los hábitats ligados precisamente a la existencia de este aprovechamiento, como los pastizales de montaña, las estepas y otros hábitats considerados de alto valor natural y que en gran medida están situados en *lugares de interés comunitario* (LIC) que han constituido recientemente las *zonas de especial conservación* (ZEC) en Red Natura 2000.

Además de este aumento de biodiversidad, o la mejora de la fertilidad y estructura de los suelos, **la presencia de ganado en el monte contribuye a reducir las cargas de combustible vegetal**, factor fundamental para reducir el riesgo de incendios en muchos hábitats de carácter forestal, además del ahorro que puede suponer la utilización del ganado frente a la utilización de otros medios (quemados o tratamientos selvícolas) más costosos económicamente, incluso de mayor impacto para el medio en determinadas zonas.

Durante el diagnóstico del vigente período de programación de los fondos FEADER (2014-2020) en Aragón se identificó la *necesidad del mantenimiento y promoción de la ganadería extensiva y del pastoreo en zona agrícolas y forestales*, es decir, garantizar el aprovechamiento de pastos y praderas, de recursos y subproductos agrícolas y forestales, y la conservación de la biodiversidad y hábitats de interés, en este caso de **comunidades pratenses** para revertir la fuerte regresión que viene experimentando la ganadería extensiva en Aragón.

Dado que la conservación de la biodiversidad y el patrimonio natural y cultural está vinculada directamente con la pervivencia de usos tradicionales, se trata de considerar la **ganadería extensiva como una herramienta de gestión forestal sostenible** principalmente dirigida a la **prevención de incendios forestales** y a la **conservación de la biodiversidad y los usos tradicionales** en los montes.

A este respecto, existe en la legislación vigente una figura que permite adaptar esta **multifuncionalidad del aprovechamiento silvopascícola** de forma que se compense al titular del ganado por las **externalidades socioeconómicas y ambientales** añadidas que genera su actividad. En concreto, la que se define en el *Real Decreto 1336/2011*, de 3 de octubre, por el que se regula el *contrato territorial* como instrumento para promover el desarrollo sostenible del medio rural.

Precisamente en su preámbulo se considera el contrato territorial un *“instrumento de política económica general para el medio rural español, que con carácter versátil permita orientar las actividades agrarias desde un punto de vista multifuncional, y aprovechar para retribuir las e incentivar las nuevas posibilidades de financiación que en lo sucesivo se presenten.”*

Este tipo de contrato, suscrito entre las Administraciones Públicas y, en este caso, los titulares la explotación ganadera extensiva, serviría para orientar de forma global e incentivar al titular por seguir realizando esta actividad ganadera que, además del beneficio económico privado, genera externalidades positivas en los montes. En este sentido, la próxima programación comunitaria de desarrollo rural, que se encuentra en la fase inicial de diagnóstico, es una oportunidad para la aplicación de este tipo de instrumentos de gobernanza.

#### OBJETO. DESCRIPCIÓN.

En el marco específico de la actividad ganadera extensiva en los montes aragoneses, la medida se enfoca a la utilización del denominado **Contrato Territorial de Explotación**, según queda regulado en el citado *Real Decreto 1336/2011*, para **agrupar ayudas** destinadas a remunerar a los titulares de *cabañas ganaderas extensivas* que realicen las siguientes actividades en los montes aragoneses:

- ✓ *Sistemas de pastoreo tradicional en el ámbito de hábitats pratenses de interés comunitario* (Red Natura 2000), que favorezcan la biodiversidad y el mantenimiento de estos hábitats ligados a la actividad ganadera.
- ✓ *Mantenimiento de áreas cortafuegos y otras zonas preventivas mediante pastoreo de ganado extensivo*, especialmente en las zonas de mayor vocación ganadera.
- ✓ Otras actuaciones que supongan un beneficio para el *mantenimiento de los montes* mediante la utilización de ganado.

El contrato contendrá las obligaciones y la contraprestación por parte de la Administración y los compromisos asumidos por los titulares que lo suscriban para asumir una serie de prácticas concretas, favorables al medio ambiente, como la carga ganadera, los períodos de actividad, y cualquier actuación complementaria de gestión en los montes que permita obtener los efectos de multifuncionalidad que persiga el contrato.

#### FINALIDAD/OBJETIVO

El objetivo de la medida es utilizar el **contrato territorial** como instrumento de política económica así concebido para orientar la **actividad silvopascícola** de forma que favorezca la *biodiversidad* y la *multifuncionalidad* del territorio en el medio rural, y genere *externalidades* beneficiosas para los montes, ya sea por el mantenimiento y mejora de *hábitats de interés comunitario* y alto valor natural, o bien por la *prevención de las masas forestales frente al riesgo de incendios*. Este instrumento además permitirá obtener otros beneficios para el desarrollo social, económico y ambiental del entorno rural.

#### ÁMBITO TERRITORIAL

Ámbito territorial de aplicación de la medida, acción o actuación:

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial

3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

#### IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

**Carácter/tipo** de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa
11	Investigación/innovación
12	Medida de fomento

**Responsable:**

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales

8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

**Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:**

Real Decreto 1336/2011, de 3 de octubre, por el que se regula el contrato territorial como instrumento para promover el desarrollo sostenible del medio rural, en particular en lo que aplica al *contrato territorial* suscrito entre las Administraciones Públicas y los titulares de explotaciones agrarias señalados en el artículo 5.

### HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

**Horizonte temporal de cumplimiento**

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

**Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación:**

Si se decide implementar este instrumento en el contexto de la programación de FEADER, los plazos para su diseño deberán adaptarse a los de la próxima programación de los programas de desarrollo rural por lo que la ejecución completa será durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón.

### FINANCIACIÓN.

**Fuente de financiación prevista**

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica

10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada
----	--

## INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

### Indicadores de cumplimiento:

- ✓ **Indicador cualitativo de consecución:** Se diseña un modelo de contrato territorial para su aplicación entre la Administración y los titulares de ganadería extensiva en los montes.
- ✓ **Indicador cuantitativo de ejecución**
  - ⇒ Número de contratos territoriales suscritos
  - ⇒ Superficie de cortafuegos con mantenimiento vinculado a contratos territoriales de mantenimiento de ganado extensivo en el monte.
  - ⇒ Superficie de hábitats pratenses vinculada a contratos territoriales de mantenimiento de ganado extensivo en el monte.

### Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).

- ✓ **Criterio cualitativo:** política y gobernanza forestal.
  - ⇒ **Indicador 3:** Marco jurídico/normativo subnacional.
- ✓ **Criterio 2:** Mantenimiento de la salud y vitalidad de los ecosistemas forestales
  - ⇒ **Indicador 2.5:** Degradación de tierras forestales
- ✓ **Criterio 3:** Mantenimiento y mejora de las funciones productivas de los bosques (madera y productos no madereros).
  - ⇒ **Indicador 3.4:** Valor de los servicios comercializados en bosques y otros terrenos forestales.
- ✓ **Criterio 4:** Mantenimiento, conservación y mejora adecuada de la diversidad biológica en los ecosistemas forestales
  - ⇒ **Indicador 4.9:** Fragmentación forestal (fragmentos de bosque separados por terreno no forestal).